



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

Oggetto: Procedura aperta telematica di valore superiore alla soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di monitoraggio ambientale durante e post operam - condizioni ambientali A8 (acqua, aria, suolo, costa, pocket beach) CO e PO' per l'Appalto per la progettazione definitiva ed esecutiva sulla base del progetto preliminare e per la realizzazione dei lavori per il prolungamento dell'Antemurale di Ponente e della Rescazione della banchina Alti Fondali del Porto Civico di Porto Torres. CIG 5630866220 - CUP B21G11000040001 - Programmazione Attuativa Regionale FSC 2007/2013. Linea di azione 6.1.2.A.1 Adeguamento delle infrastrutture portuali di rilievo nazionale. HUB portuale di Porto Torres'

VERBALE DI VALUTAZIONE DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA

art. 97 del d.lgs. 50/2016.

SEDUTA del 13 settembre 2021

Premesso che:

- Nelle sedute di gara per l'aggiudicazione del servizio in oggetto, di cui ai verbali N. 1, acquisito agli atti dell'Ente al protocollo 15298 del 15.07.2021, e N.2, acquisito al protocollo 15376 del 16.07.2021, la commissione di gara istituita con Decreto n. 211/2021 ha proceduto all'esame delle offerte tecniche ed economiche per il servizio in oggetto e ha formalizzato la graduatoria finale come di seguito rappresentata:

Operatore economico		Punteggi		
		Offerta tecnica max punti 80	Offerta economica Max punti 20	Totale
A	Arace Laboratori S.r.l.	9,1050	8,5355	17,6405
B	Lithos S.r.l.	69,0152	16,0224	85,0375
C	Ambiente S.p.A.	65,0437	17,6478	82,6916
D	Natura S.r.l.	55,6016	8,9435	64,5451
E	Evagrin S.r.l.	17,8973	20,0000	37,8973

- La Commissione, sulla base della graduatoria così formata ha proposto l'aggiudicazione provvisoria della gara a favore del Raggruppamento Temporaneo di Imprese rappresentato dalla Lithos S.r.l. composto dalla società **LITHOS** S.r.l. con sede a Tissi in via Municipale 94 - P.IVA 02135250906 in qualità di Mandataria, dalla società **C.P.G. LAB** S.r.l. con sede a Cairo Montenotte in corso Stalingrado n. 50 - PIVA 00374910099 e dalla società **MARTECH** S.r.l. con sede legale a Cagliari in via Pierluigi da Palestrina 72 - P.IVA 02551920925, che ha ottenuto il punteggio complessivo più alto

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

Sede Legale: Molo Dogana - 09123 Cagliari - Tel. +39 070.679531

info@adspmaredisardegna.it - www.adspmaredisardegna.it - adsp@pec.adspmaredisardegna.it



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

pari a **85,0375/100** di cui **16,0224/20** per il prezzo offerto e **69,0152/80** per la proposta tecnica, per un importo complessivo di **€ 456.114,32** oltre oneri di sicurezza.

- La Commissione, ha rilevato che l'offerta aggiudicataria è soggetta alla verifica obbligatoria dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, in quanto sia i punti assegnati al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione tecnica, sono entrambi superiori ai 4/5 del rispettivo punteggio massimo attribuibile.
- Il RUP con nota prot. 15601 del 20.07.2021 dà seguito a quanto rilevato dalla commissione di gara richiedendo i documenti giustificativi l'offerta tecnico economica presentata, secondo quanto indicato negli artt. 95 e 97 del "Codice dei Contratti" con scadenza entro le ore 12:00 del giorno 27/07/2021.
- Con messaggio inserito nella piattaforma e-procurement viene comunicato che *"In riferimento alla nota prot. 15601 del 20.07.2021, si comunica che il termine assegnato a codesta società per la presentazione delle giustificazioni dell'offerta, indicato per un refuso alle ore 12:00 del 27.07.2021, è fissato improrogabilmente, per le ore 12 del 04.08.2021, le stesse devono pervenire tramite questa piattaforma e-procurement."*
- In data 3.08.2021, con messaggio n. 47.632, l'RTI ha presentato nella piattaforma e-procurement la documentazione con le giustificazioni richieste nella nota prot. 15601 del 20.07.2021, dunque entro i termini stabiliti dal RUP;
- Considerato che le giustificazioni ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 possono, in particolare, riferirsi:
 - all'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di esecuzione;
 - alle soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;
 - all'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente;
- Considerato, infine, che non sono ammesse giustificazioni in relazioni a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge; non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'art. 100 del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i.

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

Sede Legale: Molo Dogana - 09123 Cagliari - Tel. +39 070.679531

info@adspmaredisardegna.it - www.adspmaredisardegna.it - adsp@pec.adspmaredisardegna.it



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

Tutto ciò premesso

Il RUP da seguito all'esame delle giustificazioni trasmesse dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla società **LITHOS S.r.l.**, dalla società **C.P.G. LAB S.r.l.** e dalla società **MARTECH S.r.l.** e contenute nella *relazione economica giustificativa del ribasso offerto* riportando quanto segue:

- Gli elementi addotti dal raggruppamento, per giustificare l'offerta, vengono ritenuti esaustivi, validi e pertinenti in relazione alla struttura organizzativa della stessa, ed in particolare in merito all'organizzazione logistica e al costo del personale.

L'ATI è composta da società che hanno sede in Sardegna, la capogruppo Lithos Srl e la C.P.G. Lab Srl hanno uffici e laboratorio nell'area metropolitana di Sassari, luogo di svolgimento delle attività di monitoraggio previste dal bando, e, pertanto, si trovano in una condizione di particolare economia nella conduzione dei servizi che dovranno essere prestati. La LITHOS S.r.l. e la MARTECH S.r.l. svolgono regolarmente da oltre 15 anni attività di consulenza ambientale specializzata in aree portuali e marino-costiere in tutta Sardegna e di conseguenza, si sono già da tempo dotate di tutte le attrezzature specialistiche per il conseguimento degli obiettivi della propria impresa. Le società dispongono inoltre di tutte le figure professionali specialistiche necessarie allo svolgimento del servizio, delle quali peraltro 4 sono rappresentati da soci stessi delle ditte partecipanti, che limita all'essenziale il ricorso a professionisti esterni. Inoltre, avendo già eseguito servizi analoghi per diversi committenti, compreso quello relativo all'ante operam (AO) del progetto in oggetto, conoscono molto bene le modalità e le tempistiche di esecuzione delle campagne di monitoraggio in area marina, ciò gli consente di ottimizzare al meglio le attività e di vedere già risolte, anche con soluzioni tecniche originali, le diverse problematiche che potevano essere motivo di difficoltà in una nuova attività.

Non ultimo la LITHOS S.r.l. ha già predisposto, nell'ambito del monitoraggio AO, tutti gli allacci elettrici "a terra" necessari per la conduzione delle attività di monitoraggio dell'atmosfera e del rumore, nonché la predisposizione dei "corpi morti" a mare per l'ubicazione e l'installazione dei correntometri, delle trappole dei sedimenti e degli impianti dei mitili biofiltratori previsti dal piano di monitoraggio in corso d'opera (CO).

Dalle giustificazioni si rileva che la LITHOS S.r.l. e la MARTECH S.r.l. applica il CCNL degli studi professionali, contratto firmato in data 17.03.2021 con validità dal 01.04.2021 al 31.03.2024, mentre la C.P.G. Lab Srl applica il CCNL dei Chimici Artigiani ed entrambe utilizzano le tabelle salariali di riferimento.

- Pur ritenendo le giustificazioni esaustive in relazione della struttura organizzativa, all'organizzazione logistica, al costo del personale e ai mezzi e alle attrezzature messe a disposizione, il RUP non ha ritenuto esaustiva l'analisi dei costi delle attività, le giustificazioni relative al possesso dei mezzi e

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

Sede Legale: Molo Dogana - 09123 Cagliari - Tel. +39 070.679531

info@adspmaredisardegna.it - www.adspmaredisardegna.it - adsp@pec.adspmaredisardegna.it



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

delle attrezzature, pertanto, con nota prot. 18390 del 30.08.2021, ha chiesto di fornire entro le ore 12:00 del 6 settembre 2021 gli ulteriori giustificativi e contestualmente il R.T.I. veniva convocato per le ore 10:00 del 2 settembre 2021 presso gli uffici dell'Ente.

- In data 06.09.2021, con nota prot. 18798, il RTI ha consegnato la documentazione con le giustificazioni richieste nella nota prot. 18390 del 30.08.2021, dunque entro i termini stabiliti dal RUP. Nelle ulteriori giustificazioni il RTI riportata la tabella riepilogativa del quadro d'offerta che il raggruppamento ha predisposto, ognuno per la sua parte, per il calcolo dell'offerta, suddiviso nei costi diretti, che comprendono il costo della manodopera, le attrezzature, i consumabili e la sicurezza, alla quale sono state aggiunte, in termini percentuali, le spese generali e, sulla loro somma, sono stati determinati gli utili d'impresa nelle percentuali che ogni operatore ha ritenuto dover applicare.

Gli utili d'impresa indicati dal RTI sono:

	UTILE IMPRESA	UTILE IMPRESA
LITHOS S.r.l.	21,50%	€ 42.131,28
CPG S.r.l.	13,00%	€ 16.014,80
MARTHEC S.r.l.	15,00%	€ 20.280,38

Sono stati analizzati tutti i costi che hanno determinato l'offerta di tutte e tre le società, analizzando i costi delle attrezzature, indicando la strumentazione già ammortizzata, il costo di ulteriore attrezzatura che sarà necessario acquistare per l'esecuzione del servizio, i costi dei consumabili e sono state allegare le tabelle salariali del CCNL applicati, pertanto, risultano esaustive le giustificazioni inerenti i costi dei materiali e delle forniture o dei noli e dei mezzi d'opera.

Sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, si rileva quanto segue:

- la giustificazione dell'offerta deve essere estesa all'intero importo dell'appalto e deve essere rapportata al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;
- l'anomalia può anche riguardare il margine utile qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile di impresa. Peraltro, pur escludendosi che una impresa possa produrre una offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

considerarsi incongrua per definizione - (vedasi anche le recenti sentenze del Consiglio di Stato n. 5290 del 15/12/2016 e n. 5152 del 6/12/2016)

- il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a cercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà del mercato ed in quella aziendale; può, pertanto, rendersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economicamente non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;
- la motivazione dell'anomalia deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui l'Amministrazione esprima un giudizio negativo che fa venir meno l'aggiudicazione; quando invece l'Amministrazione considera correttamente e soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni, non occorre un'articolata motivazione ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza, per giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa per relazione alle giustificazioni offerte dall'impresa qualora si tratti di documentazione scritta e depositata agli atti, che, al momento in cui viene acquisita al procedimento, assume un valore giuridico che rende possibile il richiamo.

Sulla base dei suddetti orientamenti lo scrivente ritiene che le giustificazioni presentate dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla società **LITHOS S.r.l.**, dalla società **C.P.G. LAB S.r.l.** e dalla società **MARTECH S.r.l.** possono ritenersi esaustive per ogni singola voce indicata e che l'offerta possa ritenersi, nel suo complesso, congrua.

Non si ritiene, pertanto, necessario acquisire ulteriori spiegazioni o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame e si dichiara chiusa l'operazione di verifica delle giustificazioni in ordine alla congruità dell'offerta.

Per quanto sopra riportato, il RUP, nel compiere il proprio giudizio tecnico ritiene ammissibile la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta tecnica ed economica presentata dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla società **LITHOS S.r.l.**, dalla società **C.P.G. LAB S.r.l.** e dalla società **MARTECH S.r.l.** ritenendola complessivamente affidabile, escludendo quindi i principi di anomalia dell'offerta di cui all'art. 97 del d.lgs. 50/2016.

Si propone pertanto di procedere all'aggiudicazione definitiva del **servizio di monitoraggio ambientale durante e post operam - condizioni ambientali A8 (acqua, aria, suolo, costa, pocket beach) CO e PO'** per l'Appalto per la progettazione definitiva ed esecutiva sulla base del progetto preliminare e per la realizzazione dei lavori per il prolungamento dell'Antemurale di Ponente e della Resezione della

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

Sede Legale: Molo Dogana - 09123 Cagliari - Tel. +39 070.679531

info@adspmaredisardegna.it - www.adspmaredisardegna.it - adsp@pec.adspmaredisardegna.it



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

banchina Alti Fondali del Porto Civico di Porto Torres. CIG 5630866220 - CUP B21G11000040001 al Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla società LITHOS S.r.l., dalla società C.P.G. LAB S.r.l. e dalla società MARTECH S.r.l.

**Il Responsabile Unico del Procedimento
Ing. Alessandro Meloni**