



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

**FSC**

Fondo per lo Sviluppo  
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

**Oggetto: Procedura aperta telematica di valore superiore alla soglia comunitaria per l'affidamento del servizio di monitoraggio ambientale durante e post operam - condizioni ambientali A8 (acqua, aria, suolo, costa, pocket beach) CO e PO' per l'Appalto per la progettazione definitiva ed esecutiva sulla base del progetto preliminare e per la realizzazione dei lavori per il prolungamento dell'Antemurale di Ponente e della Resecuzione della banchina Alti Fondali del Porto Civico di Porto Torres. CIG 5630866220 - CUP B21G11000040001 - Programmazione Attuativa Regionale FSC 2007/2013. Linea di azione 6.1.2.A.1 Adeguamento delle infrastrutture portuali di rilievo nazionale. HUB portuale di Porto Torres'**

## VERBALE DI VALUTAZIONE DELL'ANOMALIA DELL'OFFERTA

art. 97 del d.lgs. 50/2016.

SEDUTA del 13 settembre 2021

### Premesso che:

- Nelle sedute di gara per l'aggiudicazione del servizio in oggetto, di cui ai verbali N. 1, acquisito agli atti dell'Ente al protocollo 15298 del 15.07.2021, e N.2, acquisito al protocollo 15376 del 16.07.2021, la commissione di gara istituita con Decreto n. 211/2021 ha proceduto all'esame delle offerte tecniche ed economiche per il servizio in oggetto e ha formalizzato la graduatoria finale come di seguito rappresentata:

Operatore economico		Punteggi		
		Offerta tecnica max punti 80	Offerta economica Max punti 20	Totale
A	Arace Laboratori S.r.l.	9,1050	8,5355	17,6405
B	Lithos S.r.l.	69,0152	16,0224	85,0375
C	Ambiente S.p.A.	65,0437	17,6478	82,6916
D	Natura S.r.l.	55,6016	8,9435	64,5451
E	Evagrin S.r.l.	17,8973	20,0000	37,8973

- La Commissione, sulla base della graduatoria così formata ha proposto l'aggiudicazione provvisoria della gara a favore del Raggruppamento Temporaneo di Imprese rappresentato dalla Lithos S.r.l. composto dalla società **LITHOS S.r.l** (Mandataria), dalla società **C.P.G. LAB S.r.l.** e dalla società **MARTECH S.r.l.**, che ha ottenuto il punteggio complessivo più alto pari a **85,0375/100** di cui **16,0224/20** per il prezzo offerto e **69,0152/80** per la proposta tecnica, per un importo complessivo di € **456.114,32** oltre oneri di sicurezza e secondo in graduatoria il R.T.I. costituito dalle società

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

Sede Legale: Molo Dogana - 09123 Cagliari - Tel. +39 070.679531

info@adspmaredisardegna.it - www.adspmaredisardegna.it - adsp@pec.adspmaredisardegna.it



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo  
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

**AMBIENTE S.p.A.** (mandataria) e dalla società **AGROLAB Ambiente S.r.l.** che ha ottenuto il punteggio complessivo più alto pari a **82,6916/100** di cui **17,6478/20** per il prezzo offerto e **65,0437/80** per la proposta tecnica, per un importo complessivo di € **437.520,90** oltre oneri di sicurezza.

- La Commissione, ha rilevato che l'offerta della prima e della seconda in graduatoria sono soggette alla verifica obbligatoria dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, in quanto sia i punti assegnati al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione tecnica, sono entrambi superiori ai 4/5 del rispettivo punteggio massimo attribuibile.
- Il RUP con nota prot. 15597 del 20.07.2021 dà seguito a quanto rilevato dalla commissione di gara richiedendo i documenti giustificativi l'offerta tecnico economica presentata dal RTI secondo in graduatoria costituito dalle società **AMBIENTE S.p.A.** (mandataria) e dalla società **AGROLAB Ambiente S.r.l.** secondo quanto indicato negli artt. 95 e 97 del "Codice dei Contratti" con scadenza entro le ore 12:00 del giorno 27/07/2021.
- Con messaggio inserito nella piattaforma e-procurement viene comunicato che *"In riferimento alla nota prot. 15601 del 20.07.2021, si comunica che il termine assegnato a codesta società per la presentazione delle giustificazioni dell'offerta, indicato per un refuso alle ore 12:00 del 27.07.2021, è fissato improrogabilmente, per le ore 12 del 04.08.2021, le stesse devono pervenire tramite questa piattaforma e-procurement."*
- In data 04.08.2021 l'RTI ha presentato nella piattaforma e-procurement la documentazione con le giustificazioni richieste nella nota prot. 15601 del 20.07.2021, dunque entro i termini stabiliti dal RUP;
- Considerato che le giustificazioni ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016 possono, in particolare, riferirsi:
  - all'economia del processo di fabbricazione dei prodotti, dei servizi prestati o del metodo di esecuzione;
  - alle soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'offerente per fornire i prodotti, per prestare i servizi o per eseguire i lavori;
  - all'originalità dei lavori, delle forniture o dei servizi proposti dall'offerente;
- Considerato, infine, che non sono ammesse giustificazioni in relazioni a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge; non sono, altresì, ammesse giustificazioni in relazione agli oneri di sicurezza di cui al piano di sicurezza e coordinamento previsto dall'art. 100 del D.lgs. 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i.

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

Sede Legale: Molo Dogana - 09123 Cagliari - Tel. +39 070.679531

info@adspmaredisardegna.it - www.adspmaredisardegna.it - adsp@pec.adspmaredisardegna.it



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo  
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

## Tutto ciò premesso

Il RUP da seguito all'esame delle giustificazioni trasmesse dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla società **AMBIENTE S.p.A.** e dalla società **AGROLAB Ambiente S.r.l.** e contenute nella *relazione economica giustificativa del ribasso offerto* riportando quanto segue:

- Gli elementi adottati dal raggruppamento, per giustificare l'offerta, vengono ritenuti esaustivi, validi e pertinenti in relazione alla struttura organizzativa dello stesso, in merito all'organizzazione logistica e al costo del personale e si ritengono esaustivi anche le analisi dei prezzi che vengono effettuate per ogni singolo servizio.

L'RTI è composta da società che non hanno sede in Sardegna ma hanno oltre trentacinque anni di esperienza.

La capogruppo AMBIENTE S.p.A. e leader a livello nazionale nel campo della consulenza e dell'ingegneria ambientale e il proprio organico è composto da circa 110 figure professionali esperte in discipline scientifiche, giuridiche ed economiche ed ha 7 sedi operative sul territorio nazionale, è in possesso di un sistema di gestione integrato "Ambiente-Qualità-Sicurezza" ai sensi della norma ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, ISO 45001:2018, ed ha sviluppato notevole esperienza nell'ambito della progettazione civile ed ambientale, con particolare riferimento al monitoraggio e alla gestione di tutte le problematiche in materia di ambiente e sicurezza, alla bonifica di siti contaminati, nonché alla gestione dei rifiuti.

La società AGROLAB Ambiente S.r.l. opera da oltre 35 anni su tutto il territorio nazionale, ha un organico di 150 persone ed è strutturata in staff tecnici costituiti da figure professionali di esperienza specialistica – ingegneri, geologi, chimici, biologi, periti chimici e industriali – con competenze diversificate sui temi dell'ambiente, della qualità e della sicurezza. AGROLAB Ambiente S.r.l. nel Marzo del 2020 entra a far parte di AGROLAB Group (socio unico AGROLAB GmbH), un gruppo di Laboratori che opera in tutta Europa, con oltre 1.700 dipendenti e 26 sedi.

Dalle giustificazioni si rileva che AMBIENTE S.p.A. e AGROLAB Ambiente S.r.l. applica il CCNL degli studi professionali, contratto firmato in data 17.03.2021 con validità dal 01.04.2021 al 31.03.2024, mentre la C.P.G. Lab Srl applica il CCNL dei Chimici Artigiani ed entrambe utilizzano le tabelle salariali di riferimento.

Gli utili d'impresa indicati dal RTI, come si evince dalle singole analisi dei prezzi sono, per entrambe le società costituenti l'R.T.I., pari al 10%

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

Sede Legale: Molo Dogana - 09123 Cagliari - Tel. +39 070.679531

info@adspmaredisardegna.it - www.adspmaredisardegna.it - adsp@pec.adspmaredisardegna.it



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo  
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

Sono stati analizzati tutti i costi che hanno determinato l'offerta di tutte le lavorazioni, analizzando i costi della manodopera, dei mezzi d'opera, dei consumabili e degli altri eventuali costi, indicando la strumentazione già ammortizzata.

Sulla base della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni sull'offerta anomala, si rileva quanto segue:

- la giustificazione dell'offerta deve essere estesa all'intero importo dell'appalto e deve essere rapportata al momento in cui l'offerta è stata formulata ossia alla data della sua presentazione;
- l'anomalia può anche riguardare il margine utile qualora i costi esposti e l'incidenza delle spese generali non consentano un minimo apprezzabile margine di utile di impresa. Peraltro, pur escludendosi che una impresa possa produrre una offerta economica sguarnita di qualsiasi previsione di utile, non sussiste una quota di utile rigida al di sotto della quale la proposta dell'appaltatore debba considerarsi incongrua per definizione - (vedasi anche le recenti sentenze del Consiglio di Stato n. 5290 del 15/12/2016 e n. 5152 del 6/12/2016)
- il giudizio sul carattere anomalo o meno delle offerte non deve mirare a cercare inesattezze in ogni singolo elemento, bensì a valutare se l'offerta nel suo complesso sia seria ed attendibile e trovi rispondenza nella realtà del mercato ed in quella aziendale; può, pertanto, rendersi anomala un'offerta solo quando il giudizio negativo sul piano dell'attendibilità riguardi voci che, per la loro rilevanza ed incidenza complessiva, rendano l'intera operazione economicamente non plausibile e, pertanto, non suscettibile di accettazione da parte della stazione appaltante;
- la motivazione dell'anomalia deve essere particolarmente diffusa ed analitica solo nel caso in cui l'Amministrazione esprima un giudizio negativo che fa venir meno l'aggiudicazione; quando invece l'Amministrazione considera correttamente e soddisfacentemente formulato l'insieme delle giustificazioni, non occorre un'articolata motivazione ripetitiva delle medesime giustificazioni ritenute accettabili. In sostanza, per giudizio favorevole non sussiste il dovere di motivazione analitica e puntuale, essendo invece sufficiente una motivazione stringata e una motivazione espressa per relationem alle giustificazioni offerte dall'impresa qualora si tratti di documentazione scritta e depositata agli atti, che, al momento in cui viene acquisita al procedimento, assume un valore giuridico che rende possibile il richiamo.

Sulla base dei suddetti orientamenti lo scrivente ritiene che le giustificazioni presentate dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalla società **AMBIENTE S.p.A.** e dalla società **AGROLAB Ambiente S.r.l.** possono ritenersi esaustive per ogni singola voce indicata e che l'offerta possa ritenersi, nel suo complesso, congrua.

Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sardegna

Sede Legale: Molo Dogana - 09123 Cagliari - Tel. +39 070.679531

info@adspmaredisardegna.it - www.adspmaredisardegna.it - adsp@pec.adspmaredisardegna.it



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

FSC

Fondo per lo Sviluppo  
e la Coesione



Autorità di Sistema Portuale  
del Mare di Sardegna

Porti di: Cagliari | Olbia | Porto Torres | Oristano | Golfo Aranci | Portovesme | Santa Teresa di Gallura

Non si ritiene, pertanto, necessario acquisire ulteriori spiegazioni o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame e si dichiara chiusa l'operazione di verifica delle giustificazioni in ordine alla congruità dell'offerta.

Per quanto sopra riportato, il RUP, nel compiere il proprio giudizio tecnico ritiene ammissibile la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta tecnica ed economica presentata dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto dalle società **AMBIENTE S.p.A.** e **AGROLAB Ambiente S.r.l** ritenendola complessivamente affidabile, escludendo quindi i principi di anomalia dell'offerta di cui all'art. 97 del d.lgs. 50/2016.

**Il Responsabile Unico del Procedimento**  
**Ing. Alessandro Meloni**